

Incidencias de las políticas económicas en la balanza comercial de Ecuador periodo 2013 – 2017

Incidences of economic policies in the trade balance of Ecuador period 2013 – 2017

Grace Elizabeth Tello Caicedo

Master, Universidad de Guayaquil
Guayaquil, Ecuador

Grace.telloc@ug.edu.ec

<https://orcid.org/0000-0001-8845-6114>

Jahaira Paola Buñay Cantos

Master, Universidad de Guayaquil
Guayaquil, Ecuador

Jahaira.bunayc@ug.edu.ec

<https://orcid.org/0000-0002-6543-9749>

Resumen

El presente trabajo de investigación tiene como finalidad el análisis detallado del comportamiento de la balanza comercial ecuatoriana entre los años 2013 – 2017, considerando las incidencias que tuvieron las medidas económicas en la República del Ecuador, siendo éste un país exportador de materias primas, lo cual se refleja claramente en los saldos que presenta el Banco Central al finalizar cada ciclo económico identificado como la Balanza Comercial, por lo que el método de análisis utilizado fueron los boletines informativos que dicha entidad presenta, dentro del periodo analizado el estado ecuatoriano muestra valores negativos consecutivos que varían o también conocido como déficit lo cual indica que las exportaciones fueron menores a las importaciones,



Imaginario Social

e-ISSN: 2727-6362

enero - junio 2019 Vol. 1-1-2019

<http://revista->

imaginariosocial.com/index.php/es/index

Recepción: 9 de octubre 2018

Aceptación: 5 de diciembre 2018

49-62

Atribución/Reconocimiento-NoComercial- CompartirIgual 4.0 Licencia Pública Internacional — CC

BY-NC-SA 4.0

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/legalcode.es>

pero vale recalcar que el país incentiva al cambio de su matriz productiva, mediante inversión directa extranjera, fabricación de servicios y productos, además el gobierno nacional implementó medidas con la finalidad de ayudar a contrarrestar los estragos que provocan saldos negativos al finalizar el periodo económico, como la implementación de salvaguardias, protección a la pequeña industria, fortalecimiento de sectores estratégicos como la producción, calidad, talento humano y aplicación de ciertos beneficios económicos tales como no pago de aranceles durante un determinado periodo.

Palabras clave: Balanza Comercial, Importaciones, Exportaciones, Déficit, Matriz Productiva.

Abstract

The purpose of this research work is to analyze the behavior of the Ecuadorian trade balance between 2013 and 2017, considering the incidents that economic measures had in the Republic of Ecuador, which is an exporter of raw materials, which it is clearly reflected in the balances presented by the Central Bank at the end of each economic cycle identified as the Commercial Balance, so the method of analysis used were the information bulletins that said entity presents, within the period analyzed the Ecuadorian state shows consecutive negative values which vary or also known as deficit which indicates that exports were lower than imports, but it is worth emphasizing that the country encourages the change of its productive matrix, through foreign direct investment, manufacturing of services and products, in addition the national government implemented measures with the final d to help counteract the ravages that cause negative balances at the end of the economic period, such as the implementation of safeguards, protection of small industry, strengthening of strategic sectors such as production, quality, human talent and application of certain economic benefits such as payment of tariffs during a certain period.

Key word: Trade Balance, Imports, Exports, Deficit, Productive Matrix.

Introducción

La balanza comercial registra los ingresos que se obtienen por las exportaciones y a su vez los gastos que generan las importaciones durante un periodo determinado, el gobierno ecuatoriano enfrentó saldos negativos en ocasiones consecutivas, esto provocó la aplicación de medidas correctivas, algunas consideradas como drásticas pero su finalidad era la de disminuir las importaciones y aumentar las exportaciones, ya que la economía requiere que los pocos dólares que circulan dentro del sistema financiero no salgan del país, la idea principal es que circulen dentro del territorio nacional, esto permitirá dinamizar la economía y ayudará a contribuir con el cambio de la matriz productiva. En el Ecuador desde la antigüedad en gobiernos anteriores dependieron demasiado de la producción de bienes agrícolas, como el cacao, banano y el café los cuales eran cosechados y exportados a distintos países de la región o fuera de ella, otro de sus ingresos provenían de la venta del oro negro o también conocido como petróleo.

Ser un país exportador de materias primas causa situaciones catastróficas en su economía, tal como vender cacao e importar chocolates de Suiza a un precio mucho más caro del cual se vendió y en menores cantidades, otra causa muy grave que llevó a implementar las normas arancelarias fue el desplome del precio del barril de petróleo, el contrabando y el comercio desleal provocaron que el sistema ecuatoriano precaviera sus intereses con la finalidad de que el dinero de la economía ecuatoriana termine en cuentas de banco internacionales, inversiones en otros países o paraísos fiscales.

Ecuador en el año 2011 se ve en la obligación de aplicar el 5% de impuesto a la salida de divisas, el año posterior incrementa los aranceles para bienes de consumos que no son considerados como amigables con el medio ambiente, en el 2014 se empieza a desplomar el precio por barril de petróleo, un año después se implementa el 5% de bienes de capital, 25% neumáticos, cerámica y partes de televisores, las medidas o aranceles se toman con la finalidad de disminuir las importaciones y equilibrar la balanza comercial, para poder darle estabilidad al dólar americano, aunque dichas medidas arancelarias, nos encarecían más en precios, hora de producción hombre, a diferencia de nuestros vecinos como lo son Colombia y Perú, el sistema ecuatoriano tenía que establecer alianzas, buscar estrategias para lograr igual la balanza

comercial.

Materiales y Métodos

Se realizó la revisión de datos relevantes de boletines informativos de los organismos nacionales que permitieron recopilar el contenido necesario para poder efectuar el análisis económico de manera detallada, las publicaciones consideradas fueron de corte nacional e internacional, páginas de temas económicos en internet más importantes que refieren a las políticas comerciales de estudio, los cuales incluyen datos y documentos relativos a las condiciones de nuestro país y de países que pudieran haber tenido relación con la economía ecuatoriana, así como documentos de evaluación y monitoreo pertinentes de los objetos de análisis.

La balanza comercial o también llamada balanza de mercancías representa la diferencia entre las exportaciones e importaciones de bienes de un país. *“Si el saldo es positivo implica que en el período analizado, el país exportó bienes por un monto mayor al que representaron las importaciones para el mismo período”.* (Cárdenas Zambrano, 2015)

Exportaciones del Ecuador

El Banco Central del Ecuador presenta mensualmente informes económicos a través de boletines

detallando las exportaciones que realiza el país, las cuales se clasifican en :

Tabla No. 1

Exportaciones del Ecuador

Petroleras	No Petroleras
Crudo	Tradicionales
Derivados	<ul style="list-style-type: none"> • Banano y Plátano • Camarón • Caco y elaborados • Atún y pescado • Café y elaborados

No Tradicionales

- Enlatados de pescado
- Flores Naturales
- Otras Manufacturas de metal
- Extractos de aceites vegetales
- Productos mineros
- Madera
- Manufactura de cuero, plástico y caucho
- Elaborados de banano
- Químicos y fármacos
- Jugos y conservas de frutas
- Harina de pescado
- Fruta
- Vehículos
- Maderas terciadas y prensadas
- Tabaco en rama
- Manufactura de papel y cartón
- Otras manufacturas textiles
- Otros elaborados del mar
- Abacá
- Prendas de vestir en fibras textiles
- Otros

Importaciones del Ecuador

La importación del Ecuador ya sea de bienes o de servicio que son traídos de otro país en de una forma legítima, por lo general para su uso comercial. Las mercancías o servicios de importación son proporcionados a los consumidores nacionales por los productores extranjeros. Según (Ley Larrea, 2015)

Los tipos de importaciones que Ecuador recibe por partes del exterior son:

Petroleras

No Petroleras

Combustibles y lubricantes	• Bienes de consumo
Diversos	• Bienes de consumo duradero.- (muebles y equipos para el hogar, vehículos para transporte particular armas y equipo militar etc.)
	• Bienes de consumo no duradero.- (productos alimenticios, bebidas, productos farmacéuticos etc.)
	• Bienes de capital .- (agrícolas , industriales, equipo de transporte
	• Materia prima.- (agricultura, industriales, materiales de construcción.)

Conceptos básicos que se emplean en el análisis de la balanza comercial

Superávit

Según el sitio web de (Banco de la República Colombia , 2016). “*La noción de superávit se puede usar tanto en el ámbito privado (por ejemplo, en relación a la balanza comercial de un negocio) como también en el ámbito público*” (siendo la relación al Estado la más común de todas las referencias).

De acuerdo a (Zamorano, 2011) define “***El superávit económico surge de la diferencia que existe entre los ingresos y los gastos durante un cierto lapso temporal. Cuando la diferencia es positiva (es decir, los ingresos superan a los gastos), se habla de superávit.***” Por el contrario, si los egresos superan a los ingresos, se trata de una situación de déficit.

Significado del Superávit en la balanza comercial

El superávit comercial es el saldo positivo de la balanza comercial. Se calcula sumando todos los ingresos por exportaciones de un país, y restando todos los gastos por

importaciones. Según página web (zonaeconomica.com, 2013)

Déficit

Según la revista científica de Economía por (Mohsen Bahmani, 2014) *“El déficit presupuestario, que se asocia a la Administración Pública, se produce cuando los gastos que concreta el Estado son superiores a sus ingresos durante un cierto período temporal.”* El déficit público, por lo tanto, es el balance de las cuentas de las diversas administraciones públicas de un país, desde la nacional hasta las municipales.

Significado del Déficit en la balanza comercial

“El déficit comercial es la diferencia negativa entre lo que un país vende al exterior (exportaciones) y lo que ese mismo país compra a otros países (importaciones)”. Según el sitio web (Steven Jorge Pedrosa, 2016)

Es decir

Déficit comercial = Exportaciones – Importaciones

Existe déficit cuando las importaciones son mayores a las exportaciones

Resultados

Entonces durante el periodo planteado en el análisis ¿Cuál fue el comportamiento de balanza comercial Ecuatoriana?

Bajo la premisa que cuando las importaciones son mayores que las exportaciones existe un superávit, pero cuando es lo contrario el ciclo económico termina con déficit, esto representa un gran problema para la nación, entonces los altos mandos del país en tema económico deben corregir y aplicar medidas para poder igualar la balanza comercial.

El primer componente en la balanza comercial son las importaciones *“Las importaciones se refieren a los gastos que las personas, las empresas o el gobierno de un país hacen en bienes y servicios que se producen en otros países y que se traen desde esos otros países a él”* (Banrepcultural, s,f). El segundo componente se conoce como exportaciones *“Las exportaciones son los bienes y servicios que se producen en*

el país y que se venden y envían a clientes de otros países”. (Universidad Española, 2015)

En el siguiente gráfico se resumen los totales en dólares americanos de las importaciones y exportaciones durante los periodos comprendidos del 2013 – 2017 de la balanza comercial del Ecuador.

Tabla 3

Total Importaciones y Exportaciones 2013 – 2017

Millones de USD

Período	EXPORTACIONES FOB (2)			IMPORTACIONES FOB (7)			BALANZA COMERCIAL		
	Total	Petroleras (6)	No petroleras	Total	Petroleras (3)	No petroleras (4)	Total	Petrolera	No petrolera
	a=b+c	b	c	d=e+f	e	f	g=a-d	h=b-e	i=c-f
2013	24.750,9	14.107,4	10.643,5	25.825,9	5.870,0	19.956,0	-1.075,0	8.237,4	-9.312,4
2014	25.724,4	13.275,9	12.448,6	26.447,6	6.358,8	20.088,8	-723,2	6.917,1	-7.640,2
2015	18.330,6	6.660,3	11.670,3	20.460,2	3.903,4	16.556,9	-2.129,6	2.757,0	-4.886,6
2016	16.797,7	5.459,2	11.338,5	15.550,6	2.490,1	13.060,5	1.247,0	2.969,1	-1.722,0
2017	19.122,5	6.913,6	12.208,9	19.033,2	3.199,7	15.833,6	89,2	3.713,9	-3.624,7

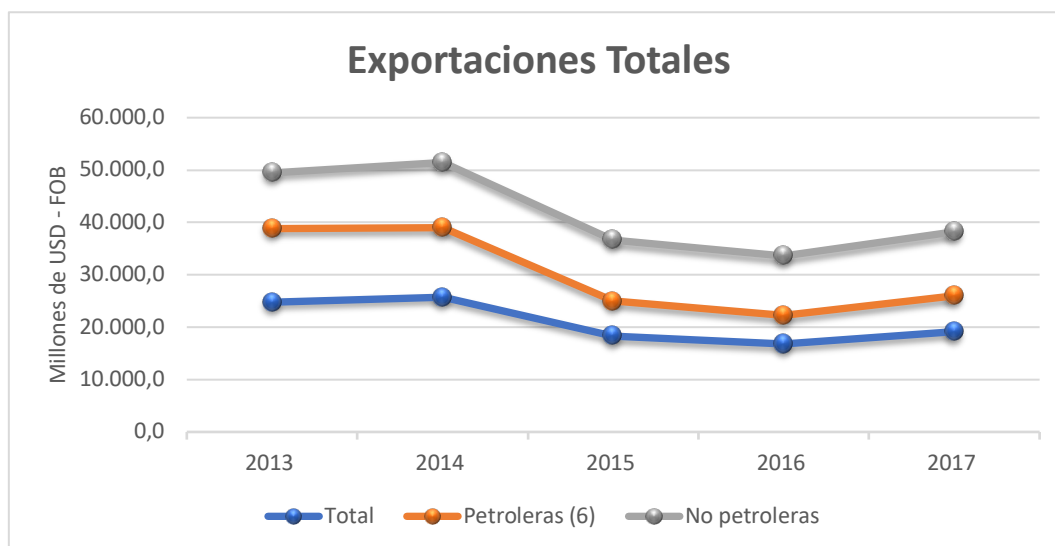


Figura 1 Exportaciones Petroleras y No Petroleras 2013-2017

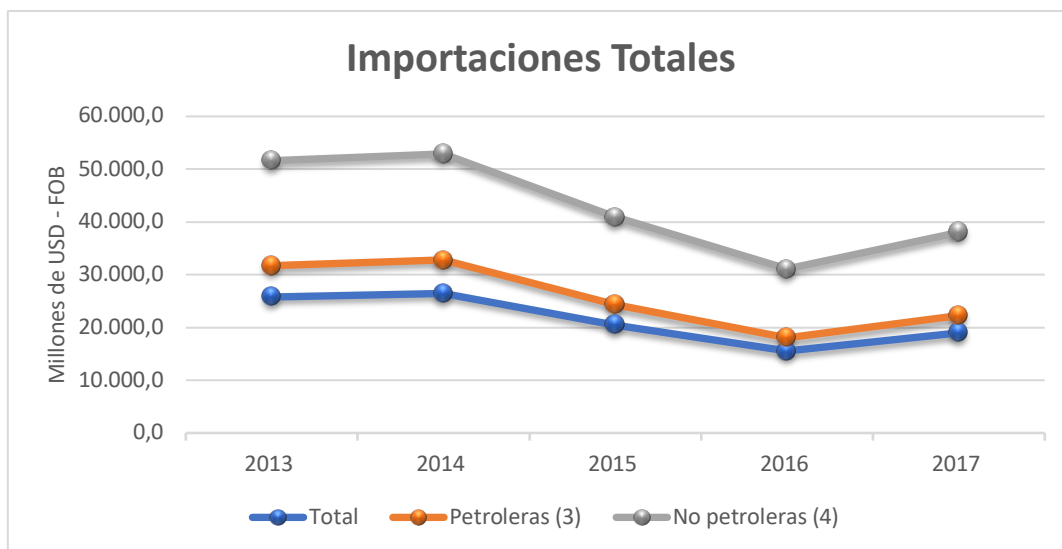


Figura 2 Importaciones Petroleras y No Petroleras 2013-2017

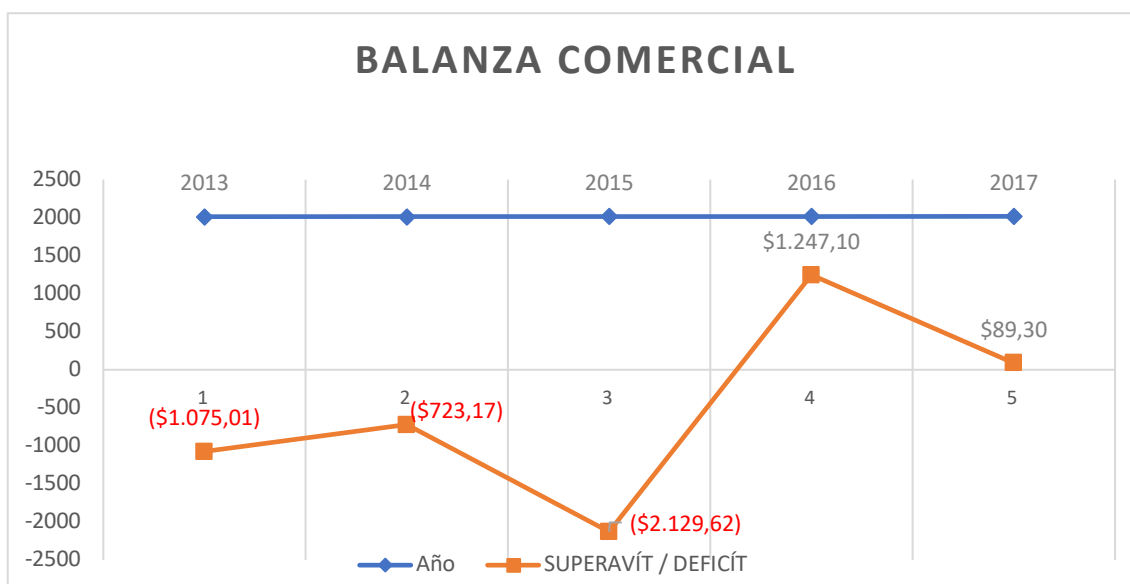


Figura 3 Variación y Disminución del Déficit 2013-2017

Discusión

La gráfica muestra la variación de los saldos de la balanza comercial, como se puede observar hay déficit en los 3 primeros años de estudios, lo cual indica los periodos críticos que atravesó la economía, el pueblo, inversionistas y gobierno ecuatoriano, es decir refleja que las importaciones superaron de forma económica a las exportaciones de nuestro territorio. Al presentar déficit el gobierno aplica ciertos aranceles como

salvaguardias, calidad, producción y transformación de productos terminados.

En el año 2013 el gobierno tuvo el peor de los déficit comparado con los periodos anteriores, 2011-2012 equivalente a USD 1,075 millones de dólares por ciertas causas tales como la importación de derivados de petróleo, ya que no se podía paralizar el programa de la Refinería de Esmeraldas. Además las importaciones de bienes de capital, como son maquinarias e inmuebles, ya que el país se encuentra en desarrollo y fomentando ya no ser exportador de materias primas, sino de productos terminados, Ecuador en dicho año buscaba controlar las importaciones, genera campaña social de consumir primero los productos elaborados en el país, colocó el impuesto a la salida de divisas del 5%, como medida para que el dinero no salga del territorio.

Para el siguiente año se logra disminuir el déficit en un 16.36%, debido a las exportaciones de petróleo, camarón y banano. El presidente Economista Rafael Correa Delgado decretó políticas de restricción a las importaciones mediante medidas administrativas, normas para los productos importados, reglamentos de calidad, eficiencia energética y etiquetado. Lo cual representó en USD 351.8 millones de dólares. En el 2014 el banco central registro un déficit de USD 723.2 millones, Nadie esperaba el resultado del año 2015 que superó al anterior en un 193 % equivalente a USD 2129.6 millones, este crecimiento se da por la caída del precio del petróleo, la apreciación en la que se encontraba el dólar y problemas regionales, Ecuador era caro en precios, mano de obra y productos comparados con Colombia y Perú, debido al tipo cambiario de la moneda, hubieron empresas que decidieron cerrar sus operaciones y trasladarse a dichos países en donde podrían disminuir sus costos y aumentar su beneficio, lo que en el Ecuador no se podía realizar, la aplicación de medidas arancelarias tuvieron sus pro y contras dentro de la economía nacional. En el 2015 la balanza ecuatoriana reflejó la peor de las cifras económicas, se registró un déficit de \$ (2.129,6) millones de dólares americanos debido a que las exportaciones decrecieron en un 24.6%, sumándole también la caída del precio del barril de petróleo se colocó en \$ 37,65 dólares , como su segundo mayor saldo negativo está el año 2013 con un valor de \$ (1.075,0) millones de dólares americanos, resultante de la disminución del precio promedio del barril exportado, siendo de un

12%, pasando de US\$95,63 a US\$84,16, esto sería un aviso, ya que el barril seguiría disminuyendo durante el periodo analizado, los periodos más críticos del gobierno radicaron en 2013 y 2015. Una de las medidas que implementó el Ministerio de Comercio Exterior (MCE) aplicando el drawback simplificado como una medida de incentivo al sector exportador, entregando un 5% del valor FOB de aquellos productos no tradicionales y tres productos tradicionales como el banano, atún y flores, el cual se ejecutaba a través del portal de ECUAPASS, operado por el Servicio Nacional de Aduanas del Ecuador (SENAE). Otra medida fueron las salvaguardias que corresponden a sobretasa a 2961 subpartidas arancelarias, aplicadas desde marzo de ese año.

Con la aplicación de medidas económicas en el 2016 como son las salvaguardias que según la (Organización Mundial del Comercio, OMC, 2016) ente regulador el comercio y mediador para el comercio justo indica que *“Las medidas de salvaguardia se definen como medidas “de urgencia” con respecto al aumento de las importaciones de determinados productos cuando esas importaciones hayan causado o amenacen causar un daño grave a la rama de producción nacional”*, con la finalidad de igualar la balanza comercial, lo que dió como resultado que disminuyan las importaciones, éstas medidas se fueron eliminando luego de una proceso por ciclos durante este año y pese a que el valor por unidad promedio del petróleo bajó, se obtuvo un superávit de USD 1,247.0 millones.

En el 2017 uno de los factores influyentes fue el desmonte de las salvaguardias, lo que permitió el incremento de las importaciones, y con la recuperación en valor FOB de las exportaciones de petróleo y un crecimiento de las exportaciones no petroleras se obtuvo como resultando un superávit de USD\$89,30 millones. Considerando que en este periodo la balanza comercial petrolera presentó valores positivos como consecuencia del aumento en el valor por unitario promedio del barril exportado de crudo y la balanza comercial no petrolera aumentó su déficit en un 110.5% en comparación al año anterior. Es así como se muestra en el informe correspondiente al año 2017 de la Cámara de Comercio de Quito, en la siguiente gráfica. El argumento presentado por el expresidente Rafael Correa en la implementación de las sobretasas fue que al frenar las importaciones, el producto de fabricación nacional tendría

mayor oportunidad de crecimiento , además de que se protegía la dolarización. (El Telégrafo, 2017).

Conclusión

Ecuador posee una economía globalizada y dolarizada, en donde su principal rubro de ingreso depende de las exportaciones de productos agrícolas y manufacturados, la entrada de divisas por la venta del barril de petróleo, remesas de los migrantes e inversión directa extranjera. Ecuador debe de potencializar nuevas fuentes de ingresos debe fomentar la transformación de materia prima, turismo y prestar servicios intelectuales, se debe ofrecer variedad de productos y servicios para ser competitivo dentro de la región, y fuera de ella, se deberá dejar de importar productos o servicios que se puedan realizar aquí, pero para lograrlo se requiere observar las falencias en normas legales, políticas y sociales, con la finalidad de crear confianza al empresario grande y pequeño con la finalidad de dinamizar la economía interna y externa en sectores estratégicos que ayuden al fortalecimiento y crecimiento económico de la nación.

La economía ecuatoriana ha estado representada por la acumulación de capitales y de escasa transformación industrial, lo que hacía que dicha economía sea sustentada en bienes primarios para exportar sin un valor agregado, provocando un exceso de importaciones sobre las exportaciones, dentro del periodo analizado Ecuador enfrentó un déficit tras otro, lo cual indica una tendencia importadora muy alta de consumo por parte del pueblo y empresas, sin embargo el gobierno central actualmente incentiva, programas o proyectos que mueven el aparato económico en sectores estratégicos, productivos, agrícolas, tecnologías, medicina y talento humano lo realiza para que de una u otra forma generen ingresos y se puede exportar conocimiento ya no solo lo tradicional, banano, cacao, flores y petrolero, debe especializarse en brindar nuevas plazas de trabajos e incrementar los ingresos nacionales por ende se contribuye con el bienestar de la sociedad. Debe considerar alternativas que permitan equilibrar la balanza comercial o mejor aún poder obtener superávit, medidas como incentivos tributarios, mayor control en la verificación de normas ambientales y de calidad de productos extranjeros, los productores nacionales con el apoyo del gobierno actual

deben definir estrategias competitivas para que los productos extranjeros no reemplacen al producto local .

Referencias

- Arbeláez, S. (12 de Enero de 2016). *Universidad de Guayaquil*. Obtenido de <http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/11745/1/Oswald%20Arbelaez%20%20Estudio%20de%20Casos%2022-04-2016.pdf>
- Bahamani, M. (2014). *Revista Científica de la Economía Española*. Obtenido de <http://www.revistasice.com/>
- Banco Central del Ecuador. (Febrero 2018 de 2018). *Banco Central del Ecuador*. Obtenido de <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/balanzaComercial/ebc201802.pdf>
- Banrepcultural. (s,f). *Red Cultural del Banco de la Republica en Colombia*. Obtenido de http://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Balanza_Comercial
- Cámara de Comercio de Quito. (15 de Febrero de 2018). *Boletín Mensual de Comercio Exterior*. Obtenido de <https://www.ccq.ec/boletin-comercio-exterior-012018/>
- Cámara de Comercio de Quito. (15 de Febrero de 2018). *Boletín Mensual de Comercio Exterior*. Obtenido de <https://www.ccq.ec/wp-content/uploads/2018/03/Bolet%C3%ADnComercioExterior-201801.pdf>
- Cárdenas Zambrano, S. (19 de Enero de 2015). *Balanza Comercial del Ecuador en tiempos de dolarización*. (UEES, Ed.) Guayaquil, Guayas, Ecuador: Universidad Espiritu Santo. Obtenido de <http://www.uees.edu.ec/dolarizacion/pdf/1/3-Conf-Sebastian-Cardenas-190115.pdf>
- Casares Conforme, F. F. (Junio de 2011). *Dolarización y la Balanza comercial del Ecuador periodo 2000-2010: El problema del déficit y el esquema monetario*. Guayaquil, Guayas, Ecuador. Obtenido de <http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/3510/1/Casares%20Conforme%20oF%C3%A9lix%20francisco.pdf>

- El Telégrafo. (20 de Junio de 2017). *Diario el Telégrafo*. Obtenido de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/8/las-importaciones-suben-72-en-junio>
- Ley Larrea, I. Z. (8 de junio de 2015). *Los determinantes de las importaciones y sus efectos en la balanza comercial no petrolera del Ecuador periodo 2007- 2013 (Tesis posgrado)*. (U. d. Económicas, Ed.) Obtenido de <http://repositorio.ug.edu.ec/handle/redug/8327>
- Manrique, C. (21 de Noviembre de 2014). Obtenido de <http://www.uovirtual.com.mx/moodle/lecturas/cominge/9.pdf>
- Ministerio de Comercio Exterior. (2015). Obtenido de <http://www.proecuador.gob.ec/>
- Ministerio de Comercio Exterior e Inversiones. (s.f.). *Ministerio de Comercio Exterior*. Obtenido de [Fwww.comercioexterior.gob.ec/proyecto-de-fomento-al-sector-exportador-se-encuentra-en-marcha/](http://www.comercioexterior.gob.ec/proyecto-de-fomento-al-sector-exportador-se-encuentra-en-marcha/)
- Organización Mundial del Comercio, OMC. (25 de Enero de 2016). *Información técnica sobre salvaguardias*. Obtenido de https://www.wto.org/spanish/tratop_s/safeg_s/safeg_info_s.htm
- Pedrosa, S. J. (s.f.). *Economipedia*. Obtenido de <http://economipedia.com/>
- Quinllín Sánchez, J. F. (2014). Tesis La inversión extranjera directa neta no petrolera en Ecuador. (U. d. Guayaquil, Ed.) Guayaquil, Guayas, Ecuador.
- Universidad Española. (12 de Noviembre de 2015). Obtenido de <http://decon.edu.uy/publica/noec/Cap12.pdf>
- Zamorano, M. L. (2011). Breves consideraciones del superávit (Tesis de Licenciatura). México. Obtenido de <http://cdigital.uv.mx/>
- zonaeconómica. (Agosto de 2013). Obtenido de <http://zonaeconomica.com/superavit-comercial>